

## Strategi for brug af nytteindsats i kommunerne i 2021

---

Rådet vil opfordre kommunerne til at udarbejde en strategi for deres nytteindsats, så rammer, retningslinjer og muligheder er gennemsigtige for alle.

Rådet lægger vægt på nedenstående elementer i kommunernes arbejde med nytteindsats.

### Målgrupper for nytteindsats

Det er lovens intention, at nytteindsats primært anvendes i forhold til de åbenlyst uddannelsesparate unge på uddannelseshjælp og til de jobparate kontanthjælpsmodtagere. Vurderer kommunen, at nytteindsats er det bedst egnede tilbud i forhold til at bringe borgeren tættere på uddannelse eller job, kan nytteindsats dog også gives til uddannelsesparate, aktivitetsparate, dagpengemodtagere samt til borgere som modtager selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse.

Rådet finder, at nytteindsats primært bør gives til unge åbenlyst uddannelsesparate. De øvrige målgrupper for nytteindsats har behov for opkvalificering, vejledning og/eller afklaring, og dette er ikke målet med nytteindsats. De bør derfor som udgangspunkt have andre tilbud end nytteindsats – med mindre helt særlige forhold taler for, at en person/delmålgruppe kan have gavn af deltagelse i nytteindsats.

Arbejdstiden for borgere i nytteindsats bør tilrettelægges, så nytteindsatsen ikke bliver en hindring for hverken job- eller uddannelsessøgning – og dermed ikke bevirker en forlængelse af ledighedsperioden.

### Formålet med nytteindsats

Formålet med nytteindsats er, at borgeren skal arbejde for sin ydelse. Derudover skal borgeren have mulighed for at indgå i et arbejdsfællesskab og yde en indsats, der giver nytte for samfundet (kommunen, regionen eller staten). Formålet er således ikke egentlig opkvalificering af den ledige.

Imidlertid finder Rådet, at det kan være hensigtsmæssigt, at

- Indholdet i nytteindsats så vidt muligt er med til at skabe progression og afklare job- og/eller uddannelsesmål for borgeren, hvis det gives til aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.
- Hvis nytteindsats gives til borgere, som modtager selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse, bør det bidrage til at give dem erfaringer med dansk arbejdspladskultur.

### Indhold i og tilrettelæggelse af nytteindsats

- Nytteindsats må ikke fortrænge ordinært ansatte eller virke konkurrenceforvridende. Nytteindsats kan derfor ikke etableres på områder, der tidligere har været udført som ordinært arbejde.
- Nytteindsats skal bestå af arbejdsopgaver, der ligger ud over det normerede niveau for opgaveløsningen på den pågældende arbejdsplads. Der skal således være tale om arbejde, der ellers ikke ville blive udført. Det indebærer, at en serviceydelse, som er en del af kommunens serviceniveau efter Servicelovens § 83, ikke samtidig kan udføres som nytteindsats uden for reglerne om hjælp i Servicelovens § 83.
- Ved etablering af nytteindsatsopgaver udarbejder kommunen en beskrivelse af de opgaver, der skal udføres. Dette medvirker til bevidsthed om afskærmning mellem ordinære opgaver og nytteindsatser.
- Nytteindsatsopgaver bør som udgangspunkt kun omfatte borgerrettede aktiviteter i begrænset omfang, da det kan være en udfordring at sikre en stabil leverance og kvalitet i tilbuddene.
- Etableres der nytteindsats på en arbejdsplads skal spørgsmålet om **etableringen** samt spørgsmålet om, hvorvidt **rimelighedskravet** er overholdt, have været drøftet mellem arbejdsgiveren og en tillidsrepræsentant fra

den relevante faggruppe på det pågældende P.nr. Tilkendegivelse om, at tillidsrepræsentanten er hørt, skal foreligge skriftligt. Er der *ikke* en tillidsrepræsentant for den relevante faggruppe på det pågældende p-nr., indtages én repræsentant fra medarbejderside i følgende rækkefølge:<sup>1</sup>

- 1) En tillidsrepræsentant for den relevante faggruppe hos arbejdsgiveren opgjort på CVR-nr.
  - 2) En fællestillidsrepræsentant hos arbejdsgiveren, opgjort på CVR-nr.
  - 3) En medarbejderrepræsentant for den relevante faggruppe hos arbejdsgiveren opgjort på P-nr.
- Søges der om **dispensation** fra rimelighedskravet skal samme proces (rækkefølge)<sup>2</sup> som ovenfor beskrevet følges. Resultatet af drøftelserne skal foreligge på skrift, og dette vil indgå i Sagsudvalgets behandling af sagen.
  - Nytteindsatsopgaver skal altid følge de almene arbejdsmiljømæssige regler.

### Evaluering af nytteindsats

- Kommunerne bør have fokus på årligt at evaluere deres nytteindsats – både hvad angår formål og indhold og antal borgere i ordningen. Dette for at sikre fokus på udvikling og for at hindre, at uhensigtsmæssige rutiner m.v. fortsætter.
- Ved ansøgninger om dispensation fra rimelighedskravet og ikke mindst ved forlængelser af sådanne lægger Rådet vægt på, at ansøger kan dokumentere effekten af nytteindsatsen.

### Målgrupper for nytteindsats

Målgrupper	Primær (Lovens intention)	Sekundær (Tilbuddet kan gives, men i mange tilfælde vil andre tilbud være mere relevante)
Åbenlyst uddannelsesparate unge på uddannelseshjælp	X	
Uddannelsesparate unge		X
Aktivitetsparate unge		X
Jobparate kontanthjælpsmodtagere	X	
Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere		X
Dagpengemodtagere		X
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse		X

1: Jf. konsekvensrettelser af kap. 12 i bekg. om en aktiv beskæftigelsesindsats

2: Jf. konsekvensrettelser af § 12, stk. 2, nr. 3 i bekg. om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.